

56- İDAREYE ŞİKÂYET BAŞVURUSU YAPILMASI NEDENİYLE İŞE BAŞLAMA TARİHİ UZAYACAĞINDAN ALIM YAPILMASI

Kesinleşen ihale kararının bildirildiği 07/12/2011 tarihinden sonra iadeli taahhütlü mektupla tebliğ yapıldığından 7 günlük tebliğ süresi de dikkate alınarak 10 günlük şikayet süresi olan 24/12/2011 tarihine kadar şikayet başvurusunda bulunulması gerekmektedir. Ancak İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmeliğin 7 nci maddesine göre sürenin son gününün tatil gününe rastlaması nedeniyle, süre tatil gününü izleyen ilk iş gününün bitimine kadar uzayacağından 26/12/2011 Pazartesi günü mesai saati bitimine kadar şikayet başvurusunda bulunulması gerekmekte olup;

a) 09/12/2011 tarihinde Doğaner Nakliye İnşaat Taahhüt Temizlik Sanayi Ticaret Limited Şirketi tarafından idareye şikayet başvurusunda bulunulduğu, adı geçen firmanın 09/12/2011 tarihinde şikayet dilekçesini idareye elden teslim ettiği,

b) Gülsoylu Sosyal Hizmetler Ltd.Şti.'nin 15/12/2011 tarihli dilekçesinin idareye 20/12/2011 tarihinde ulaştığı,

c) Tepe Temizlik Ltd.Şti.'nin 15/12/2011 tarihli dilekçesinin idareye elden 16/12/2011 tarihinde ulaştığı,

ç) İdareye şikayet başvurusunda bulunan Gülsoylu Sosyal Hizmetler Ltd.Şti.'ne elektronik posta ile 21/12/2011 tarihinde,

d) Tepe Temizlik Ltd.Şti.'ne iadeli taahhütlü mektupla 16/12/2011 tarihinde cevap verildiğinden, **ihale süreci ile ilgili olarak bu tarihten sonra yapılması muhtemel işlemlerde azami süreler dikkate alınarak;**

1) İhale işlem dosyasının 16/12/2011 tarihinde elden İl Müdürlüğü ve Bakanlık Strateji Geliştirme Başkanlığına gönderilmesi, Ön Mali Kontrol Biriminden 20 işgünü olan 13/01/2012 tarihi mesai saati bitimine kadar cevap verilmesi,

2) Tepe Temizlik Ltd.Şti.'ne 7 günlük tebliğ süresi olan 23/12/2011 tarihi dikkate alındığında özellikle Tepe Temizlik Ltd.Şti. için, tebliğ edildiği 23/12/2011 tarihinden itibaren 10 günlük süre olan 02/01/2012 tarihine kadar Kamu İhale Kurumuna itirazın şikayet başvurusunda bulunulması,

3) İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmeliğin 18 inci maddesinin 5 inci fıkrası gereğince Kamu İhale Kurumunun, Kanununun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihaleler ile şikayet veya itirazın şikayet üzerine alınan ihalenin iptal edilmesi kararına karşı yapılacak itirazın şikayet başvurularına ilişkin nihai kararını, ihale işlem dosyası ile ihaleye ilişkin gerekli bilgi ve belgelerin Kurum kayıtlarına alındığı tarihten itibaren on iş günü içinde, diğer itirazın şikayet başvurularında yirmi gün içinde cevap vermesi,

4) Kamu İhale Kurumu tarafından Tepe Temizlik Ltd.Şti.'nin 02/01/2012 tarihli şikayet dilekçesinin 7 günlük tebliğ süresi dikkate alınarak Kurum kayıtlarına alındığı 09/01/2012 tarihinden itibaren 20 günlük süre olan 29/01/2012 tarihine kadar sonuçlandırması,

5) Bu tarihten itibaren iadeli taahhütlü mektupla idareye yapılan tebligatta mektubun postaya verilmesini takip eden yedinci gün olan 05/02/2012 tarihine kadar itirazın şikayet sonucu Kamu İhale Kurumunca idareye tebliğ edilmiş sayılacağından,

6) İdarenin 05/02/2012 tarihini izleyen günden itibaren 3 gün olan 08/02/2012 tarihine kadar ekonomik açıdan en avantajlı firmaya sözleşmeye davet yazısının tebliğ edilmesi,

7) İadeli taahhütlü mektupla postaya verilmesi halinde bu tarihten itibaren yapılan tebligatta 7 günlük tebliğ süresi dikkate alınarak 15/02/2012 tarihinden itibaren ihale üzerinde bırakılan istekliye, tebliğ tarihini izleyen 15/02/2012 tarihinden itibaren on gün olan 25/02/2012 tarihi mesai saati bitimine kadar kesin teminatı vermek suretiyle sözleşmeyi imzalaması hususunun bildirilmesi neticesinde,

8) İdareye ilk şikayet dilekçesini 09/12/2011 tarihinde idareye elden teslim eden Doğaner Nakliye İnşaat Taahhüt Temizlik Sanayi Ticaret Limited Şirketi ile bu tarihten itibaren sözleşmenin en geç imzalanma süresi olan 25/02/2012 tarihine kadar toplam 79 günlük süre (2 ay 19 gün) gerekmektedir.

Ancak Kurum tarafından “düzeltici işlem” belirlenmesi, “ihalenin devamı”na karar verilmesi veya “ihalenin iptali” sonuçlarından; “düzeltici işlem” belirlenmesi halinde ihale komisyon kararının yeniden alınması ve bu sürelerin yeniden başlaması, “ihalenin iptali” halinde yapılan işlemlerin iptal edilerek yeniden ihaleye başlanması, “ihalenin devamı” halinde ise yukarıda belirtilen azami 79 günlük sürenin gerektiği açıktır.

9) Bu çerçevede idareye ilk şikayet dilekçesinin ulaştığı 09/12/2011 tarihinden itibaren yaklaşık maliyetine göre alım yapılacaktır.

İHALE SÜRECİNE İLİŞKİN SÜRELER:

- İhale komisyon karar tutanağının düzenlenmesi,
- İhale yetkilisinin, karar tarihini izleyen en geç 5 iş günü içinde ihale kararını onaylaması,
- Kesinleşen ihale kararının ihale kararının ihale yetkilisi tarafından onaylandığı günü izleyen en geç 3 gün içinde bildirilmesi,
- İadeli taahhütlü mektupla bildirilmesi halinde 7 günlük tebliğ süresi,
- 10 günlük sözleşme imzalamama ve şikayet süresi,
- İdareye şikayet olması halinde şikayet dilekçesinin kayıtlara alındığı tarihi izleyen 10 gün içinde cevap verilmesi,
- İstekli veya istekli olabileceklere iadeli taahhütlü mektupla bildirilmesi halinde 7 günlük tebliğ süresi,
- Tebliğ edildiği tarihten itibaren Kamu İhale Kurumuna 10 gün içinde şikâyet başvurusunda bulunulması,
- Kurum kayıtlarına alındığı tarihten itibaren Kamu İhale Kurumu tarafından 20 gün içinde şikâyetin sonuçlandırılması,
- İdareye iadeli taahhütlü mektupla bildirilmesi halinde 7 günlük tebliğ süresi,
- Kurum tarafından düzeltici işlem belirlenmesi, ihalenin devamı veya ihalenin iptali dikkate alındığında;
- Düzeltici işlem belirlenmesi halinde ihale komisyon kararının yeniden alınması ve bu sürelerin yukarıda belirtilen şekilde yeniden işlemesi,
- İhalenin iptali halinde yapılan işlemlerin iptal edilerek yeniden ihaleye başlanması,
- İhalenin devamı halinde ise 10 günlük sözleşmeye davet süresi dikkate alındığında 30 gün üzerinden yaklaşık toplam 89 günlük= 2 ay 29 gün (5 işgünü + 3 gün + 7 gün + 10 gün + 10 gün + 7 gün + 10 gün + 20 gün + 7 gün + 10 gün) süreye ihtiyaç duyulmaktadır.

İdareye şikayet başvurusunda bulunan Doğaner Nakliye İnşaat Taahhüt Temizlik Sanayi Ticaret Limited Şirketinin 09/12/2011 tarihli şikayet dilekçesinin idareye ulaştığı 09/12/2011 tarihinden itibaren sözleşmenin imzalanacağı 25/02/2012 tarihine kadar azami süreler dikkate alındığında toplam 79 günlük (2 ay 19 günlük) süre gerekmektedir.

Ancak süreklilik arz eden bakım hizmet alımı için 2011 yılında sözleşme süresi 31/12/2011 tarihinde biteceğinden Kamu İhale Genel Tebliğinin 78.12 ve 78.13 maddeleri gereğince her ay 30 gün kabul edildiğinde 01/01/2012-25/02/2012 tarihine kadar toplam 55 günlük süre (1 ay 25 gün) için alım yapılması gerekmektedir. Ancak işin bitiş tarihi olan 25/02/2012 tarihinin Cumartesi gününe denk gelmesi ve hafta sonu mesai olmaması nedeniyle 01/01/2012-26/02/2012 tarihi Pazar gününe kadar alım yapılması düşünülmektedir.

Söz konusu 1 ay 26 günlük süreye ilişkin alımın, yaklaşık maliyetine göre 4734 sayılı Kanununun 21 inci maddesinin (b) fıkrası, limiti dâhilinde 21 inci maddenin (f) fıkrası veya doğrudan temin yolu ile karşılanması gerekmektedir.

Yaklaşık maliyet dikkate alındığında;

1) Brüt asgari ücretin %45 fazlası için 1 kişinin aylık maliyetinin işçi ücreti için 1.720,22.-TL, bu tutarın %3 sözleşme ve genel giderler hariç firma karının 83,51.-TL, ulusal bayram ve genel tatil günleri için 50,63.-TL, bu tutarın %3 sözleşme ve genel giderler hariç firma karının 2,46.-TL,

a) Brüt asgari ücretin %45 fazlası için 1 kişinin işçi ücreti ve kar dâhil aylık toplam maliyetinin 1.803,73.-TL,

b) 125 kişinin 1 aylık toplam işçi ücretinin maliyetinin $1.803,73 \times 125 \text{ kişi} \times 1 \text{ ay} = 225.466,25.-\text{TL}$,

c) 105 kişi için (1470 kişi / 14 gün) 1 Ocak ulusal bayram ve genel tatil günlerinde 105 kişi çalıştığında 105 kişi x firma karı dâhil ulusal bayram ve genel tatil günleri birim fiyatı 53,09.-TL olmak üzere 5.574,45.-TL,

ç) 26 günlük işçi ücreti için yapılan hesaplamada $225.466,25 / 30 \text{ gün} \times 26 \text{ gün} = 195.404,08.-\text{TL}$,

d) Brüt asgari ücretin %45 fazlası 125 kişi için 1 ay 26 günlük yaklaşık maliyetin $225.466,25 + 5.574,45 + 195.404,08 = 426.444,78.-\text{TL}$,

2) Brüt asgari ücretin %55 fazlası için 1 kişinin aylık maliyetinin işçi ücreti için 1.824,97.-TL, bu tutarın %3 sözleşme ve genel giderler hariç firma karının 141,75.-TL, ulusal bayram ve genel tatil günleri için 54,12.-TL, bu tutarın %3 sözleşme ve genel giderler hariç firma karının 4,20.-TL,

a) Brüt asgari ücretin %55 fazlası için 1 kişinin işçi ücreti ve kar dâhil aylık toplam maliyetinin 1.966,72.-TL,

b) 15 kişinin 1 aylık toplam işçi ücretinin maliyetinin $1.966,72 \times 15 \text{ kişi} \times 1 \text{ ay} = 29.500,80.-\text{TL}$,

c) 8 kişi için (112 kişi / 14 gün) 1 Ocak ulusal bayram ve genel tatil günlerinde 8 kişi çalıştığında 8 kişi x firma karı dâhil ulusal bayram ve genel tatil günleri birim fiyatı 58,32.-TL olmak üzere 466,56.-TL,

ç) 26 günlük işçi ücreti için yapılan hesaplamada $29.500,80 / 30 \text{ gün} \times 26 \text{ gün} = 25.567,36.-\text{TL}$,

d) Brüt asgari ücretin %55 fazlası 15 kişi için 1 ay 26 günlük yaklaşık maliyetin $29.500,80 + 466,56 + 25.567,36 = 55.534,72.-\text{TL}$,

140 kişinin 1 ay 26 günlük toplam yaklaşık maliyetin $426.444,78 + 55.534,72 = 481.979,50.-\text{TL}$ olduğu görülmüştür.

Söz konusu 1 ay 26 günlük genel toplam maliyet olan 481.979,50.-TL'nin 4734 sayılı Kanununun 21 inci maddesinin (f) bendinde 2011 yılı için belirtilen 127.154,00.-TL'yi aşması nedeniyle 01/12/2011 tarihinden itibaren anılan Kanununun 21 inci maddesinin (b) bendine göre ihaleye çıkılması gerekmekte olup, 01/01/2012-26/02/2012 tarihine kadar Pazarlık ihale usulüne göre 1 ay 26 günlük alım yapılacaktır.

Buna göre aşağıda öngörülen varsayımlara istinaden;

İhalenin yaklaşık maliyetinin 481.979,50.-TL olduğu, 4734 sayılı Kanununun 13 üncü maddesinin 1 inci fıkrasının (b) bendinin 3 üncü alt fıkrasında belirtilen; “3) *Yaklaşık maliyeti altmışmilyar Türk Lirasının (yüzelliikibin beşyüzseksensekiz Türk Lirasının)* üzerinde ve eşik değer in altında olan mal veya hizmet alımları ile beşyüzmilyar Türk Lirasının (birmilyon ikiyüzyetmişbirbin altıyüzdokuz Türk Lirasının)* üzerinde ve eşik değer in altında olan yapım işlerinin ihalesi, ihale tarihinden en az yirmibir gün önce Kamu İhale Bülteninde ve iş in yapılacağı yerde çıkan gazetelerin birinde, en az birer defa yayımlanmak suretiyle ilân edilerek duyurulur.” hükmüne göre ihale tarihinden en az yirmibir gün önce Kamu İhale Bülteninde ve iş in yapılacağı yerde çıkan gazetelerin birinde, en az birer defa yayımlanmak suretiyle ilân edilmesi” hükmüne istinaden ihalenin ilan edilmesi gerekmektedir.*

Ancak 4734 sayılı Kanununun 21 inci maddesinin (b) bendine göre ilan zorunlu olmadığından ihale ilan edilmemiş, idareye şikayet başvurusu olan 09/12/2011 tarihinde ihaleye başlanmış, en az üç istekli davet edilmiş, bu çerçevede yaklaşık maliyet ve ihale dokümanının mevcut olması nedeniyle 2 günlük süre içinde Elektronik Kamu Alımları Platformuna (EKAP) giriş yapılmış, 15/12/2012 tarihinde yapılan ihale 19/12/2012 tarihinde karara bağlanmış, 20/12/2012 tarihinde kesinleşen ihale kararı bildirilmiş, 21/12/2012 tarihinden itibaren 5 günlük şikayet süresi dikkate alındığında 25/12/2011 tarihine kadar şikayet başvurusunda bulunulmamış, 26/12/2011 tarihinde firmaya 10 günlük süre içinde sözleşmeyi imzalaması hususu elden tebliğ edilmiş ve firma ile 30/12/2011 tarihinde 490.350,25.-TL bedelle sözleşme imzalanmıştır. Şikâyet olması halinde, korunmaya ve bakıma muhtaç kişilerin bakım işinin süreklilik arz etmesi nedeniyle hizmetin doğrudan temin yolu ile yapılması gerektiği mütalaa edilmiştir.

Bu çerçevede ihale işlemlerine İhale Onay Belgesi ile 29/09/2011 tarihinde başlanıldığı görülmüş olup, ihale sürecine daha önce başlanması gerektiği kanaatine ulaşılmıştır.