



T.C.
AİLE VE SOSYAL POLİTİKALAR BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : B.17.0.00.SGB.0.65 - 075
Konu : Harcama ve İhalelerde Uyulması
Gereken Kurallar.

12/10/2011

GENELGE
(2011/1)

633 sayılı Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameyle, Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğü, Özürlüler İdaresi Başkanlığı, Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü, Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğü, Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Genel Müdürlüğü ve Sosyal Güvenlik Kurumu Primsiz Ödemeler Genel Müdürlüğü kapatılmış ve bunların merkez ve taşra teşkilâtına ait her türlü taşınır, taşıt, araç, gereç ve malzeme, her türlü borç ve alacaklar, hak ve yükümlülükler, yazılı ve elektronik ortamdaki her türlü kayıtlar ve dokümanlar Bakanlığa devredilmiştir.

Aynı Kararnamenin Geçici 9/1. Maddesinde, “Kapatılan Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğünün taşra teşkilatında yer alan sosyal hizmet kuruluşları ile bu kuruluşların personeli, borç ve alacakları, tüm varlıkları, araç, gereç ve taşınırları Bakanlar Kurulu kararıyla belirlenecek esaslar çerçevesinde il özel idarelerine devredilir.” hükmü ile 9/5. Maddesinde de “İl özel idarelerine devredilen hizmetlerin karşılığı ödeneklerin dağılımı, devredilen personel ve hizmetler dikkate alınmak suretiyle il özel idareleri düzeyinde tutar olarak Bakanlıkça tespit edilir. Bu amaçla ihtiyaç duyulan kaynak devir tarihinden itibaren beş yıl süreyle Bakanlık bütçesine konulacak ödenekten karşılanır.” hükmüne yer verilmiştir.

Bu Genelge, bahse konu Kararnameye istinaden il özel idarelerine devredilen sosyal hizmet kuruluşları ile Mülga Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğünden, Aile ve Toplum Hizmetleri Genel Müdürlüğü, Çocuk Hizmetleri Genel Müdürlüğü, Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü, Özürlü ve Yaşlı Hizmetleri Genel Müdürlüğü, Sosyal Yardımlar Genel Müdürlüğüne devredilen birimler ve İl Müdürlüklerinin 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun ilgili maddelerine göre yapacakları temizlik, bakım, kalorifer, ziyaretçi danışma yönlendirme, özel güvenlik, malzemesiz yemek alımı (aşçılık), yemeğe ilişkin yiyecek maddeleri pişirme, dağıtım ve servis işleri, araç kiralama vb. hizmetlerin satın alımlarını kapsar.

Söz konusu alımların karşılanmasında aşağıda belirtilen hususlara riayet edilmesi gerekmektedir:

1. İhalelere ilişkin kullanılacak olan örnek İdari ve Teknik Şartnameler, Birim Fiyat Teklif Cetvelleri ile ve benzeri ilgili dokümanlar Mülga Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğü Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı web sayfasının İç Kontrol başlığı altında ve ayrıca Ön Mali Kontrol Rehberi içerisinde yayınlanmaktadır.

2. Örnek İdari Şartnamelerin idareler tarafından doldurulması gereken ilgili kısımlarının, Uygulama Yönetmeliklerinde belirtilen ve şartname dipnotlarında yer alan açıklamalar dikkate alınarak yapılması gerekmektedir.

3. İdari ve Teknik Şartnamelerin esasına ilişkin mali ve idari konuda bir değişiklik öngörüldüğü takdirde Bakanlığımız Strateji Geliştirme Başkanlığının görüşü alınacaktır.

4. Kendisine, ödenek gönderilen harcama yetkilisi tarafından ihalenin İl Müdürlüğünde yapılması istenildiği takdirde, ihtiyaçları belirten ve ihale yetkisinin devredilmek istendiğine dair bir yazının İl Müdürlüğüne yazılması gerekmektedir. Bu durumda devredilen yetki, sadece ihale işlemlerinin yürütülmesine ilişkin ihale yetkisinin devri olup, ihale yetkilisi İl Müdürü, harcama yetkisi ise kendisine ödenek gönderilen harcama yetkilisinin uhdesindedir.

Bu istekteki harcama yetkililerinin birden çok olması durumunda, yapılacak satın alma işlemlerinde her bir birimin ihtiyaçları ayrı ayrı belirlenmelidir. Söz konusu ihalelerde yine harcama yetkililiği görevi kendisine ödenek gönderilen birimin (kuruluş) yöneticisinde, gerçekleştirme görevi ise harcama yetkilisinin tayin edeceği gerçekleştirme görevlisinde bulunmaktadır. Ancak, harcama biriminde gerçekleştirme görevinin yürütülmesinde personel yetersizliği vs. nedenlerden dolayı problem yaşanıyor ise harcama yetkilisinin uygun görmesi kaydıyla gerçekleştirme görevi, bir üst kademedeki yöneticinin seçeceği ve görevlendireceği gerçekleştirme görevlisi tarafından harcama birimi adına yürütülecektir.

5. Yapılacak ihalelerde idari şartnamelerin ilgili kısmına alım konusuna uygun olarak, "kısmi teklif verilebilir" veya "kısmi teklif verilemez" ifadelerinden birisi konulmalıdır. Şayet, kısmi teklif verilebileceği düşünülüyorsa, kısmi teklifin hangi birimler için verileceği açıkça belirtilmiş olmalıdır.

6. Ön mali kontrol birimlerinde yetki karmaşası yaşanmaması için İl Müdürlüklerinde yapılan ihaleler ile İl Müdürlüklerinde birleştirilerek yapılan ihalelerde ihale yetkilisi olan İl Müdürü, harcama yetkisi hariç olmak üzere, ihale yetkisini İl Müdür Yardımcıları (ön mali kontrol biriminde görevlendirilenler hariç) veya hiyerarşik olarak kendisine en yakın üst kademe yöneticileri (kuruluş müdürü ve müdür yardımcıları dâhil) arasından belirlediği bir kişiye devredecektir.

7. İhale yetkisi devredilen İl Müdürlüğünde yapılan ihalelerde, ihale yetkisini devreden harcama yetkilileri, ihale komisyonunda görev alabilirler. İl Müdürlüklerinde İl Müdür Yardımcısının başkanlığında sözleşme öncesi ön mali kontrol görevini yürüten görevliler, onay belgesi ve ekleri ile şartname ve sözleşme tasarılarının, mali karar ve işlemlerin hazırlanması ve belgelendirilmesi ile mal ve hizmetlerin teslim alınması gibi işlemlerin uygulanması aşamalarında görevlendirilemezler; ihale komisyonu ile muayene ve kabul komisyonunda başkan ve üye olamazlar. Sözleşmeye ilişkin işin denetiminde bulunan kontrol teşkilatı üyeleri, muayene ve kabul komisyonlarında üye olarak da görev alamazlar.

8. Temizlik, bakım, kalorifer, ziyaretçi danışma yönlendirme, özel güvenlik, malzemesiz yemek alımı (aşçılık), yemeğe ilişkin yiyecek maddeleri pişirme, dağıtım ve servis işleri, araç kiralama vb. hizmetlerin satın alımı yoluyla karşılanması için **01.01.2012 tarihi itibarıyla** sözleşmeye bağlanacak şekilde ihale hazırlık süresi göz önünde bulundurularak ihale yetkilileri veya harcama birimleri tarafından zamanında ihaleye çıkılacaktır.

